



# Przedsiębiorstwa społeczne w Polsce

## Obowiązujące regulacje prawne i związane z nimi postulaty

Julia Kluczyńska

patronat medialny:



Konferencja zorganizowana na zlecenie Fundacji Fundusz Współpracy ze środków EFS w ramach Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL



# Biała księga Przedsiębiorczości Społecznej w Polsce

Inicjatywa Grupy Prawno-Rzeczniczej Krajowej  
Sieci Tematycznej Ekonomia Społeczna

Powstała na podstawie materiałów, analiz i  
doświadczeń realizatorów projektów  
współfinansowanych przez Inicjatywę  
Wspólnotową EQUAL

## Slajd 2

---

### AS2

wśród których chcielibyśmy zwrócić Państwa szczególną uwagę na rekomendacje dla rozwoju polskiego modelu ekonomii społecznej, który zaięra szeroki zakres rekomandacji, w tym rekomendacje prawne, które zostały uwzględnione w białej księdze.

Mamy nadzieję, że podczas dzisiejszego spotkania uda nam się je uzupełnić i pogłębic.

ASienicka\_; 2008-06-23



# Biała księga

Próba diagnozy najczęściej występujących barier prawnych związanych z funkcjonowaniem i rozwojem przedsiębiorczości społecznej w Polsce wraz z najważniejszymi propozycjami zmian prawnych w tym zakresie



# Cele

- Dalsza dyskusja nad wskazanymi problemami, a przede wszystkim sposobami ich rozwiązywania
- Kampania na rzecz zmian systemowych we wskazanych w Białej Księdze obszarach



# Zakres obszarów problemowych

*Tu miejsce na kwadraciki/schemat o którym mówił Kuba. Ja tylko wymieniam hasła, które potem należałoby przerobić graficznie na jakiś diagram/rysunek*

Zatrudnienie, działalność pożytku publicznego, pomoc społeczna, rehabilitacja, integracja społeczna i zawodowa, działalność gospodarcza, dysponowanie środkami publicznymi, podatki, zamówienia publiczne i pomoc publiczna, zasady wolnej konkurencji, dyrektywa usługowa



# Przykładowe akty prawne regulujące działalność PS

- *Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*
- *Ustawa o swobodzie działalności gospodarczej*
- *Ustawa o finansach publicznych*
- *Kodeks pracy*
- *Ustawa o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych*
- *Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*
- *Ustawy podatkowe*
- *Kodeks spółek handlowych*
- *Prawo zamówień publicznych*
- *Ustawa o ochronie konkurencji i konsumenta*

## Slajd 6

---

### AS1

mamy takie ustawy, które kojarzą się intuicyjnie z działalnością organizacji pozarządowych - ustawa o fundacjach, prawo o stowarzyszeniach, UDPPiW ale rozmawiając o przedsiębiorstwach społecznych dochodzi wiele innych ustaw, które nie są powszechnie kojarzone z działalnością społeczną i tu...

ASienicka\_; 2008-06-23



# Struktura Białej księgi - U10

*I tu dwa koła/ kwadraty zahaczające o siebie – jeden krąg to przedsiębiorstwa wypełniające funkcje integracyjne – WISE a drugi PS wypełniające funkcje ekonomiczne.*

## Slajd 7

---

### U10

W komentarzy powiem, o tym, że w zależności od tego, która z tych funkcji dominuje, PS mają własną specyfikę i napotykają na inne problemy prawne. Ale że tak naprawdę, większość PS wykonuje obie funkcje a zatem, będą miały do czynienia z barierami obu typów, tylko może się różnić skala tych problemów. Integracyjne będą miały w przeważającej mierze problemy z zatrudnieniem itd.. a ekonomiczne ze wszelkimi kwestiami związanymi funkcjonowaniem na wolnym rynku/ z generowaniem i dysponowaniem zyskiem.

User; 2008-06-23



# I. Integrowanie przez pracę

Przedsiębiorstwa, które wykorzystują przede wszystkim w celu tworzenia docelowych, lub przejściowych miejsc pracy dla osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem społecznym

## Slajd 8

---

**AS3**

taich jak/w tym...  
ASienicka\_; 2008-06-23



# Obszary problemowe:

Problem braku możliwości dostosowania form i zakresu działań do potrzeb poszczególnych grup beneficjentów

Brak elastycznych form zatrudnienia i przejściowych miejsc pracy

Brak zintegrowanego systemu wsparcia dla osób wchodzących na otwarty rynek pracy lub tworzących spółdzielnie socjalne

Brak możliwości podejmowania nowatorskich projektów społecznych ze środków publicznych



# Osoby niepełnosprawne <sup>U1</sup>

- Brak możliwości modelowania działań do poszczególnych stopni i rodzajów niepełnosprawności
- Istotne ograniczenia przy podejmowaniu i wykonywaniu pracy
- Obowiązek nawiązania stosunku zatrudnienia

## Slajd 10

---

### U1

Szczególnie jaskrawo to widać na przykładzie osób niepełnosprawnych, którzy nie tworzą jednolitej grupy a zatem są osoby, które mogą i chcą pracować i prawo nie powinno im tego ograniczać jak i osoby o słabym i zmiennym stanie zdrowia, dla których nawiązanie stosunku zatrudnienia jest niokorzystne lub wręcz nierealne.

I tu krótkie przykłady na obie sytuacje.

I podobnie jest w pracy z osobami pełnosprawnymi. To też nie jest jednolita grupa, która obejmuje osoby długotwale bezrobotne, młodych bezrobotnych, osoby 50+, osoby wychodzące z alkoholizmu czy narkomanii, osoby bezdomne. W sposób oczywisty metody aktywizacji każdej z tych grup będą inne!

User; 2008-06-23



# Rekomendacje:

U16

Wprowadzenie prawnych możliwości stosowania różnych form i metod działania, dostosowanych do potrzeb i specyfiki poszczególnych grup beneficjentów

Wprowadzenie nowych elastycznych form zatrudnienia dla osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem społecznym

## Slajd 11

---

### U16

Szczególnie jaskrawo to widać na przykładzie osób niepełnosprawnych, którzy nie tworzą jednolitej grupy a zatem są osoby, które mogą i chcą pracować i prawo nie powinno im tego ograniczać jak i osoby o słabym i zmiennym stanie zdrowia, dla których nawiązanie stosunku zatrudnienia jest niokorzystne lub wręcz nierealne.

I tu krótkie przykłady na obie sytuacje.

I podobnie jest w pracy z osobami pełnosprawnymi. To też nie jest jednolita grupa, która obejmuje osoby długotwale bezrobotne, młodych bezrobotnych, osoby 50+, osoby wychodzące z alkoholizmu czy narkomanii, osoby bezdomne. W sposób oczywisty metody aktywizacji każdej z tych grup będą inne!

User; 2008-06-23



U17

Stworzenie infrastruktury wsparcia dla osób wychodzących na otwarty rynek pracy, w tym osoby zakładające spółdzielnie socjalne

Konieczność dopasowania istniejących narzędzi do realnych potrzeb beneficjentów (rozszerzenie formuły zatrudnienia wspieranego oraz świadczeń socjalnych)

## Slajd 12

---

### U17

Szczególnie jaskrawo to widać na przykładzie osób niepełnosprawnych, którzy nie tworzą jednolitej grupy a zatem są osoby, które mogą i chcą pracować i prawo nie powinno im tego ograniczać jak i osoby o słabym i zmiennym stanie zdrowia, dla których nawiązanie stosunku zatrudnienia jest niokorzystne lub wręcz nierealne.

I tu krótkie przykłady na obie sytuacje.

I podobnie jest w pracy z osobami pełnosprawnymi. To też nie jest jednolita grupa, która obejmuje osoby długotwale bezrobotne, młodych bezrobotnych, osoby 50+, osoby wychodzące z alkoholizmu czy narkomanii, osoby bezdomne. W sposób oczywisty metody aktywizacji każdej z tych grup będą inne!

User; 2008-06-23



## II. Działalność ekonomiczna

Dopuszczenie możliwość podejmowania przez organizacje zachować przedsiębiorczych przy jednoczesnym ograniczeniu zachowań przedsiębiorczych w szczególności:



Bardzo poważne ograniczenia dysponowania zyskiem i w związku z tym niewielkie możliwości inwestowania w działalność ekonomiczną

Ścisłe rozgraniczenie działalności statutowej od gospodarczej

Trudności związane z zakładaniem i prowadzeniem spółki non-profit



Bardzo poważne ograniczenia dysponowania zyskiem i w związku z tym niewielkie możliwości inwestowania w działalność ekonomiczną

Ścisłe rozgraniczenie działalności statutowej od gospodarczej

Trudności związane z zakładaniem i prowadzeniem spółki non-profit



# Rekomendacje

Wprowadzenie możliwości realizacji działalności statutowej poprzez działalność gospodarczą

Zniesienie ograniczeń dotyczących wykorzystywania przez organizacje pozarządowe będące przedsiębiorstwami społecznymi zasobów statutowych w działalności gospodarczej



Rozszerzenie możliwości inwestycji

Ponownie rozważyć ograniczenia związane w działalnością odpłatną (koszty pośrednie, limity wynagrodzeń)

Udostępnienie organizacjom formy spółki kapitałowej (kapitał założycielski, status opp)